

VIA E-MAIL

28 Октября, 2020 г.

Правовое заключение о мерах охраны труда и техники безопасности в период COVID-19

A. ПРАВОВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ

Подготовка правовой информационной справки о правилах и мерах охраны труда и техники безопасности в период пандемии COVID-19.

B. ДОКУМЕНТЫ/КОРРЕСПОНДЕНЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ КЛИЕНТОМ

Клиент какие-либо документы не предоставил

C. ИЗУЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Закон об охране труда и технике безопасности №6331 от 20/6/2012
- Кодекс обязательств №6098 от 11/1/2011
- Кодекс труда №4857 от 22.5.2003
- Уголовный кодекс №5237 от 26.9.2004
- Регулирование об оценке риска охраны труда и техники безопасности №28512 от 29.12.2012

(Были изучены для подготовки правового заключения)

D. ВЫВОДЫ

I. COVID-19 С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА И ТЕХНИКИ БЕЗОПАСНОСТИ

Болезнь коронавирусом (COVID-19), является заразным заболеванием возникшим вследствие обнаружения нового вида коронавируса.¹ Эпидемия COVID-19 оказала большое влияние в рабочей жизни. В связи с эпидемией на рабочих местах поднялся вопрос об охране труда и технике безопасности.

В турецком законодательстве правовой основой мер об охране труда и технике безопасности, которые должен соблюдать работодатель, является Кодекс обязательств №6098. Согласно статье 417 КО «Работодатель обязан подготовить все нужные инструменты и предметы на строительной площадке для обеспечения охраны труда и техники безопасности; работники обязаны соблюдать все меры по охране труда и технике безопасности».

Обязанность работодателя по принятию мер предосторожности охраны труда и техники безопасности указана в Законе об охране труда и технике безопасности. Целью данного закона являются обеспечение охраны труда и техники безопасности на рабочем месте, а так же определение прав и обязанностей работодателей и работников для улучшения существующих мер (статья 1). Данный закон применяется для всех рабочих мест как государственном так и в частном секторе, для работодателей и их представителей, для всех работников включая стажёров, независимо от их профессий (статья 2).

В данном контексте, ответственность работодателя указана в статье 4 Закона об охране труда и технике безопасности:

(1) Работодатель обязан принять все меры для охраны труда и техники безопасности, связанные с работой. Для этого работодатель обязуется;

a) Принимать все меры в связи с охраной труда и техникой безопасности для предотвращения профессиональных рисков и обеспечения нужного обучения работников; а так же обеспечения нужных инструментов и предметов, и пересмотрение мер, в связи с изменением условий и для их улучшения.

b) Контролировать соблюдение правил охраны труда и техники безопасности и устранять несоответствующие ситуации;

c) Проводить оценки риска;

d) Учитывать навыки работника по охране труда и технике безопасности при поручении ему обязанностей;

e) Принимать нужные меры в ограничении доступа к опасным местам, помимо работников имеющих достаточную информацию и соответствующие указания;

(2) В случае если есть уполномоченные работодателем лица, помимо доверенного лица, работодатель от ответственностей не освобождается.

¹ For detailed information see also: https://www.who.int/health-topics/coronavirus#tab=tab_1

(3) Обязанности работников по охране труда и технике безопасности, не влияют на принцип обязанности работодателя.

(4) Меры по охране труда и технике безопасности на рабочем месте, ни при каком обстоятельстве не входят в финансовые затраты работников.

«Оценка риска» указанная в подпункте (с) 1го абзаца статьи 1, определена следующим образом в подпункте (ö) 3й статьи этого же закона:

«Действия, необходимые для определения опасностей внутри или вне рабочего места, анализ и оценка факторов, вызывающих превращение этих опасностей в риски, а также рисков, связанных с опасностями и определением мер по контролю.»

Основы и принципы оценки рисков, которые должны быть выполнены с точки зрения охраны труда и техники безопасности, регулируются Положением об оценке рисков в области охраны труда и техники безопасности №28512 от 29.12.2012. Исполнение Закона об охране труда и технике безопасности и Положения выполняется Министерством семьи, труда и социальных служб Турецкой Республики.

Правовые обязанности рабочих мест, принятые в связи с COVID-19, указанные на официальном веб-сайте Министерства семьи, труда и социальных служб² регулируются в соответствии с Законом об охране труда и технике безопасности.

II. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, ПО ОХРАНЕ ТРУДА И ТЕХНИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ, КОТОРЫЕ РАБОТОДАТЕЛЬ ДОЛЖЕН ПРИНИМАТЬ В ПЕРИОД COVID-19

Меры, подготовленные для каждого сектора Научным советом Министерства здравоохранения, которые должны быть приняты на рабочих местах.³

Необходимо провести оценку риска для выявления опасностей, специфичных для рабочего места, связанных с COVID-19, или пересмотреть имеющуюся оценку риска.

Положение об оценке риска, регулируется статьёй 10 Закона об охране труда и технике безопасности:

(1) Работодатель, учитывая нижеперечисленные факторы, обязан проводить оценку риска в связи с охраной труда и техникой безопасности работников:

a) Состояние работников, которым могут угрожать определённые риски

b) Рабочий инвентарь, используемые химические элементы или препараты

c) Организация рабочего места и его обслуживание

d) Состояние работников, таких как женщины, молодые, инвалиды, беременные или работники грудного вскармливания, нуждающиеся в специальных условиях

(2) После проведения оценки риска, работодатель должен определить меры по охране труда и технике безопасности и ввести использование защитного оборудования.

² <https://ailevecalisma.gov.tr/covid19/sikca-sorulan-sorular>

³ <https://ailevecalisma.gov.tr/covid19>

(3) Меры, принимаемые для охраны труда и техники безопасности и действующие условия на рабочем месте, должны служить улучшению уровня безопасности и здоровья работников, и применяться на всех этапах рабочего места.

(4) Работодатель должен проводить экспертизы и исследования для обнаружения рисков, которым могут быть подвергнуты работники на рабочем месте.

Согласно заявлению, опубликованном на официальном веб-сайте Министерства семьи, труда и социальной защиты, при оценке риска необходимо соблюдать следующие принципы для определения опасностей, рисков и обязательных мер;

- Определение мест, где работники могут подвергнуться вирусу COVID-19, определение работников с высокой оценкой риска, и в последствии определение нового рабочего режима и условий работы,

- Планирование работы сотрудников издалека, поочередно, регулирование рабочего времени для снижения на минимум одновременной работы сотрудников,

- Определение мер для увеличения социальной дистанции в таких местах как столовая и зона отдыха,

- Определение индивидуальных факторов риска работников (работники с хроническими заболеваниями, беременные и тп.) и принятие необходимых мер для их защиты,

- Определение основных мер предосторожности, которые нужно принять для предотвращения инфекции,

- Определение мер по выявлению и изоляции заражённых работников,

- Планирование достаточного количества средств индивидуальной защиты (СИЗ), для защиты от вируса COVID-19, которые будут предоставляться сотрудникам на рабочем месте.

Согласно заявлению, опубликованном на официальном веб-сайте Министерства семьи, труда и социальной защиты, для понижения риска заражения COVID-19 необходимо соблюдать следующие принципы;

- Необходимо пересмотреть планы для экстренных случаев и разработать план действий против эпидемии,

- Сократить число посетителей на рабочем месте,

- Отменить все мероприятия, не имеющие срочности

- Сократить время собраний,

- Одежду сотрудников следует стирать и проветривать согласно правилам гигиены, а рабочую одежду хранить отдельно от повседневной,

- Сократить число сотрудников на минимум для соблюдения социальной дистанции,

- Персонал, который может работать из дома, должен быть направлен на работу из дома.

- Перерывы и обеденное время работников должны быть организованы в рамках поддержания социальной дистанции,

- Важно переорганизовать большие рабочие группы в более маленькие. Советуется начать посменную работу или же увеличить количество смен,
- На рабочем месте должны быть приняты меры гигиены, а также должны быть предоставлены достаточные и необходимые материалы и оборудование для обеспечения личной гигиены сотрудников,
- Все сотрудники должны быть немедленно проинформированы о вспышке инфекции COVID-19 и принятых мерах, а также о рисках, связанных с ней,
- Посетители также должны быть проинформированы о правилах, принятых на рабочем месте в отношении вспышки инфекции COVID-19, и должны их соблюдать,
- Сотрудники должны быть проинформированы о сборе, хранении и удалении отходов с рабочего места.

III. ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ ПО НАДЗОРУ И ПОСЛЕДСТВИЯ НЕСОБЛЮДЕНИЯ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ТРУДА И ТЕХНИКИ БЕЗОПАСНОСТИ

1. ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ ПО НАДЗОРУ

Законом об охране труда и техники безопасности регулируется ряд обязательств в отношении работодателя. Данными обязательствами были отменены обязательства по охране труда и технике безопасности регулируемые в Кодексе труда. Работодатель должен принять необходимые меры для здоровья и безопасности работников, независимо от того, указаны они в законодательстве или нет.⁴

Согласно статье 4 Закона об охране труда и технике безопасности №6331 работодатель должен;

- Предотвращать профессиональные риски, принимать все виды мер, включая обучение и информирование, организовывать и предоставлять необходимые инструменты и оборудование, адаптировать меры по охране здоровья и безопасности к изменяющимся условиям и работать над улучшением текущей ситуации,
- Контролировать и проверять соблюдение мер по охране труда и технике безопасности, принятые на рабочем месте, устранять несоответствующие условия,
- Проводить оценки риска,
- Принимать во внимание пригодность работника с точки зрения здоровья и безопасности, при поручении ему работы,
- Принимать нужные меры для предотвращения доступа сотрудников в места с особой опасностью, помимо сотрудников владеющих достаточной информацией,⁵

⁴ İŞ KAZASINDAN DOĞAN TAKSİRLE YARALAMA SUÇUNDA ASIL İŞVERENİN CEZAI SORUMLULUĞU, TBB DERGİSİ, 2020, Asım KAYA, sf.211

⁵ COVID – 19'UN İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİ KAPSAMINDA İŞLETMELER ÜZERİNE ETKİLERİ, Dr. Cihandar HASANHANOĞLU, Haziran 2020, sf. 13.

- Обеспечить нужную организацию рабочего места, связанную с охраной труда и техникой безопасности,⁶

2. РЕЗУЛЬТАТ ДОЛЖЕН БЫТЬ ПРЕДСКАЗУЕМЫМ

В случае заражения работника новым типом эпидемического заболевания, вызванного вирусом COVID-19, обсуждение данной ситуации является крайне важной.

Следует указать, что если в результате несоблюдения соответствующих мер работодателем, работник заражается коронавирусом, работодатель несёт за это ответственность при доказательстве причинно- следственной связи.⁷

3. САНКЦИИ ПРИ НЕСОБЛЮДЕНИИ РАБОТОДАТЕЛЕМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА И ТЕХНИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ

В случае невыполнения работодателем своих обязательств по охране труда и технике безопасности, в рамках положений по охране труда и технике безопасности, работники в праве требовать свои права, а так же по отношению к работодателю могут быть применены общественные санкции. Кроме того, если нарушение вышеупомянутых обязательств повлекло за собой нежелательные последствия, такие как несчастный случай на рабочем месте или профессиональное заболевание, работодатель привлекается к правовой ответственности.

3.1. ПРАВА РАБОТНИКА

- а. Случай при котором работник попадает в ситуацию неисполнения своих обязательств перед работодателем

Случае при котором работодатель не исполняет обязанности по охране труда и технике безопасности, что в последствии приводит к затруднению исполнения работы сотрудника, в доктрине оценивается как дефолт кредитора. Согласно статье 408 Кодекса обязательств, в случае если работник готов к трудоустройству, однако это невозможно по причинам работодателя, работодатель обязан выплачивать работнику заработную плату, который готов к исполнению своей работы.

- б. Право неисполнения работы

Согласно статье 13 Закона об охране труда и технике безопасности, работник имеет право на невыполнение работы, в случае столкновения с опасностями из-за несоблюдения обязательств по охране труда и технике безопасности. Для

⁶ İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİ KANUNU'NA GÖRE GENEL HİZMET SÖZLEŞMESİNDE İŞVERENİN İŞÇİYİ KORUMA BORCU, Prof. Dr. Mustafa TİFTİK, Öğr. Gör. Ayşe ADIGÜZEL, 2016, sf. 339

⁷ İŞ KAZASINDAN DOĞAN TAKSİRLE YARALAMA SUÇUNDA ASIL İŞVERENİN CEZAI SORUMLULUĞU, TBB DERGİSİ, 2020, Asım KAYA, sf.218

использования работником данного права, необходимо наличие серьезной и неизбежной опасности, её обнаружение, наличие и в то же время продолжение работы.

с. Право на немедленное прекращение

Согласно абзацу f статьи 13 Закона об охране труда и технике безопасности, сотрудники работающие на основе трудового договора, имеют право на немедленное прекращение договора согласно кодексу труда, если не смотря на их запрос не приняты необходимые меры на рабочем месте.

Сотрудники, подлежащие Закону обязательств, согласно статье 435, имеют право на немедленное прекращение договора с условием указания причины в письменной форме.

Работники, подпадающие под действие кодекса труда, в соответствии со статьёй 24/I (a), имеют право на немедленное расторжение трудового договора, по причине, связанной с характером работы, являющейся предметом трудового договора и наносящей вред состоянию здоровья или жизни, или по причине неприменения условий работы, указанной в статье 24/II (f) Закона труда.

3.2.Общественные санкции

1. Приостановление работы

В соответствии со статьёй 25 Закона об охране труда и технике безопасности; при обнаружении опасного аспекта для жизни сотрудников в зданиях и надстройках на рабочем месте, методах и формах работы или рабочем оборудовании, трудоустройство приостанавливается до тех пор, пока эта опасность не будет устранена на всём рабочем месте или одной из его частей. В отличии от Кодекса труда, в Законе об охране труда и технике безопасности нет ругулирования о санкции закрытия рабочего места. Работодатель обязан выплачивать заработную плату работникам, оставшимся без работы в связи с приостановлением работы, или же обеспечить трудоустройством в соответствии с их профессией, с условием получения заработной платы, не меньше прежней (Закон об охране труда и технике безопасности статья 23 абзац- б). Приостановление работы не даёт работодателю право на немедленное прекращение.

Согласно абзацу- 8 Закону об охране труда и технике безопасности; работодатель или его представитель продолжающий безправовое трудоустройство на рабочих местах с приостановленной работой, привлекается к санкции лишения свободы от трёх до пяти лет.

2. Запрет на участие в государственных тендерах

Закон предусматривает запрет на участие в государственных тендерах сроком на два года в отношении работодателей, имеющих причастие в смертельных

авариях на рабочих местах, происходящих на горнодобывающих предприятиях. Данный запрет является прецедентным для принятия необходимых мер по охране труда и технике безопасности работодателями. Однако, поскольку смертельные несчастные случаи на рабочем месте происходят не только на горнодобывающих предприятиях, ограничение регулирования горнодобывающими предприятиями является нецелесообразным.

3. Административный штраф

Согласно статье 36 Закона об охране труда и технике безопасности, размер налагаемого штрафа варьируется в зависимости от нарушенного работодателем обязательства. Административные штрафы, применяемые к невыполняющим свои обязанности о сообщении несчастных случаев на рабочем месте, налагаются Институтом социального обеспечения, а административные штрафы, связанные с другими обязательствами, налагаются провинциальным директором Агентства труда и занятости. Штраф необходимо оплачивать в течении 30 дней. Административные штрафы возможно обжаловать в мировом суде по уголовным делам.

3.3. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ

Уголовная ответственность «основного работодателя» может быть применена в случае несчастных случаев на рабочем месте, повлекших травмы по неосторожности. При разрешении споров из теорий неосторожности часто употребляется теория предосторожности(предсказания). Элементами неосторожности являются: возможность совершения уголовного действия по неосторожности, воля при совершении действия, невольный результат, невыполнение обязательств по вниманию и предосторожности, предсказуемый результат, наличие причинно- следственной связи между действием и результатом. Ответственность работодателя определяется после изучения всех элементов в инциденте. Одновременно следует изучить и статьи договора регулирующие обязанность.

С нашей точки зрения, в период эпидемии нового типа коронавируса, важно какой работодатель будет нести ответственность за принятие недостаточных мер по защите от COVID-19. В случае заражения работника коронавирусом из-за недостаточных мер в связи с пандемией, и наличия всех элементов неосторожности, главный работодатель привлекается к ответственности.⁸

В случаях привлечения главного работодателя к уголовной ответственности, неосторожность пострадавшего или другого человека так же может

⁸ İŞ KAZASINDAN DOĞAN TAKSİRLE YARALAMA SUÇUNDA ASIL İŞVERENİN CEZAI SORUMLULUĞU, TBB DERGİSİ, 2020, Asım KAYA, sf.239

послужить происшествию несчастного случая. В таком случае каждый послуживший происшествию несчастного случая будет нести ответственность в размере своего ущерба. Причастие в ранении по неосторожности невозможно. В случае ранения нескольких человек по неосторожности, применяется особое положение статьи 89 Турецкого уголовного кодекса, регулирующее ранение по неосторожности.

Е. ПРИМЕЧАНИЯ

Данное правовое заключение было подготовлено согласно законодательству, имеющему силу в настоящее время.

Данное правовое заключение было подготовлено исключительно в интересах клиента и не может быть использовано каким-либо другим лицом или для каких-либо других целей, без нашего согласия.

В случае возникновения каких-либо вопросов, касающихся правового заключения, или для получения более детальной информации, просим обратиться к нам.

ЮРИДИЧЕСКОЕ БЮРО САРЫИБРАХИМОГЛУ

Доктор Селим Сарыибрахимоглу / Учредитель компании